



México

Plan de Iniciación

Título del Proyecto: Gobernanza efectiva en la cadena de acceso a medicamentos

UNDAF/CP Efecto(s) Esperado(s): Efecto directo 11. El Estado mexicano habrá consolidado un gobierno eficaz en la garantía de los derechos humanos, a través del fortalecimiento de la transparencia, el acceso a la información y rendición de cuentas para el combate a la corrupción y la eliminación de cualquier forma de discriminación.

CPD Producto(s) Esperado(s): El Estado mexicano habrá consolidado un gobierno eficaz en la garantía de los derechos humanos, a través del fortalecimiento de la transparencia, el acceso a la información y rendición de cuentas para el combate a la corrupción y la eliminación de cualquier forma de discriminación.

Fechas de inicio/finalización del plan de iniciación: mayo 2020/diciembre 2020

Parte responsable: Nosotr@s por la Democracia A.C. (Nosotrxs)

Breve Descripción

Este plan está diseñado para identificar y diseñar los ejes de acción e iniciativas del proyecto Gobernanza para el acceso a medicamentos, que busca contribuir al ejercicio universal del derecho a la salud por medio del acceso efectivo a medicamentos e insumos médicos en el sistema de salud mexicano, con énfasis en estrategias de mejora institucional y control efectivo de riesgos de corrupción.

Para la construcción de las estrategias y marco de resultados del Documento de Proyecto, que guiará el quehacer del proyecto durante los próximos cinco años, se desarrollará un proceso de planeación participativa y se creará una Comunidad de Práctica, pensada como un espacio en el que distintos actores elaborarán análisis y propuestas de orden teórico metodológico para diseñar iniciativas y definir los alcances del nuevo proyecto .

Período del Programa: 20/04/2020-
31/03/2021

Número del Proyecto Atlas: 00127453

Número de Producto (Output) Atlas: 00121787

Indicador de Género (Gender Marker): GEN 2

Total Recursos Requeridos (USD): \$83,022.00

Total Recursos Asignados (USD): \$83,022.00

- Regular _____
- Otros (USD):
 - Donante (AMIIF) \$83,022.00
 - Donante _____
 - Gobierno _____

No financiado: _____

Contribuciones en especie: _____

Agreed by UNDP:

I. PROPÓSITO Y PRODUCTOS ESPERADOS

Las causas—corrupción o ineficiencia—del desabasto de medicamentos e insumos médicos constituyen un problema para las personas usuarias de servicios de salud pública en México que no logran ejercer plenamente el derecho a la salud en los distintos subsistemas del país. Son necesarias soluciones institucionales permanentes que trasciendan periodos gubernamentales, relaciones entre ámbitos de gobierno e ideologías de corte político.

Sin embargo, el desabasto es un problema complejo. Existen múltiples instancias (industria, gobierno federal, instituciones y gobiernos locales) con perspectivas particulares. Además, es un proceso susceptible a fallas de control en cada una de las fases de la cadena (planeación, financiamiento, adquisición, almacenamiento, distribución y farmacovigilancia).

Hoy los actores involucrados no cuentan con un espacio de interlocución ni de trabajo conjunto para la solución de los problemas estructurales que provocan el desabasto de medicamentos en México. Algunos de los principales esfuerzos para resolver dichos problemas carecen de una visión integral, la toma de decisiones no es incluyente y en la mayoría de las ocasiones las voces de las personas usuarias finales no son escuchadas.

Es necesario tener un diagnóstico claro que permita identificar ejes de acción coordinados entre los múltiples actores e iniciativas concretas para lograr un ejercicio universal del derecho a la salud por medio del acceso efectivo a medicamentos e insumos médicos. El estudio se realizará con especial énfasis en los impactos diferenciados que el desabasto de medicamentos por corrupción o ineficiencia tiene sobre las mujeres y otros grupos poblacionales vulnerables. La participación de los diferentes actores involucrados mediante un diálogo asertivo durante un periodo de siete meses abonará de manera importante al diseño de un proyecto marco (Documento de Proyecto) con probabilidades de éxito en el mediano y largo plazo. La realización de este plan de iniciación contempla un trabajo exhaustivo de investigación documental, análisis de fuentes primarias y secundarias, estadísticas y tendencias, registros administrativos, así como entrevistas a profundidad de los responsables de los procesos vinculados a la cadena de abasto en los diferentes subsistemas de salud sujetos a revisión.

Entre mayo y diciembre del 2020, el equipo del proyecto llevará a cabo un diagnóstico amplio que contempla la investigación documental y la recolección de información directamente de los usuarios y participantes de las diferentes etapas de la cadena de acceso a medicamentos. Estos datos servirán como insumos de trabajo para una Comunidad de Práctica que se creará con funcionariado público, expertos de la industria farmacéutica y de insumos médicos, academia, grupos de pacientes e integrantes de organizaciones de la sociedad civil. La Comunidad de Práctica llevará a cabo reuniones virtuales y presenciales, mesas de trabajo y consultas públicas, para integrar iniciativas y proponer acciones que aseguren el acceso efectivo a medicamentos e insumos médicos en México. Se utilizarán diferentes metodologías para anticipar acciones e iniciativas del sector e integrar visiones de mediano y largo plazo, a fin identificar los ejes de acción a incluirse en el Documento de Proyecto a cinco años.

Además de la Comunidad de Práctica, el plan de iniciación contará con el acompañamiento de un Consejo Asesor de expertos, conformado por especialistas y académicos en el sector salud que asesorarán el diseño de la iniciativa y las alternativas



de implementación¹. Parte de la implementación será responsabilidad de Nosotrxs como parte responsable.

El proyecto tendrá cuatro momentos de recolección de información y retroalimentación externa, entre los que se incluyen tres sesiones de la Comunidad de Práctica, que se describen a continuación:

Consulta Virtual de Diagnóstico: Utilizando un sistema digital de consultas y construcción de consensos, se hará un diagnóstico y construcción colectiva de soluciones para iniciar la conversación.

Primera sesión, Construcción del Marco Conceptual: Análisis del contexto nacional con énfasis en la identificación de áreas prioritarias en la cadena de abasto (planeación, financiamiento, compras, distribución, acceso y farmacovigilancia).

Segunda sesión, Definición de ejes de acción: Se identificarán los principales ejes de acción del proyecto.

Tercera sesión, Definición de iniciativas e indicadores: Se propondrán y discutirán las iniciativas propuestas, así como estrategias, metas e indicadores específicos por iniciativa

Las diferentes sesiones serán planeadas, organizadas y sistematizadas en conjunto por el PNUD y Nosotrxs. El resultado final será el Documento de Proyecto y un informe operativo que se compartirá con todas las personas participantes.

Se describe a continuación el cronograma propuesto:

Producto	2020 por mes							
	5	6	7	8	9	10	11	12
1. Planeación								
2. Sesión de inauguración								
3. Plataforma de inteligencia colectiva								
4. Primera sesión								
5. Segunda sesión								
6. Tercera sesión								
7. Sesión de cierre y presentación de resultados								
8. Firma del Documento de Proyecto								

II. ARREGLOS DE GESTIÓN

En tanto proyecto de implementación directa, el PNUD fungirá como asociado en la implementación de este plan de iniciación. Se contratará a un especialista para la coordinación del plan y el logro de los resultados propuestos. Entre sus actividades, se encuentran coordinar la colaboración con Nosotrxs como parte responsable, monitorear los avances respecto al plan de trabajo y participar en la coordinación de los mecanismos de consulta con expertos.

Parte responsable

La implementación de las actividades de este plan de iniciación contará con el apoyo de la organización Nosotrxs como parte responsable. El plan de trabajo contempla que

¹ Grupo de especialistas/académicos en el sector salud que asesorarán el diseño de la iniciativa y las alternativas de implementación, conformados de forma independiente a la toma de decisiones del proyecto, que recaerá en la Junta de Proyecto.



Nosotrxs convoque y modere las sesiones de trabajo de la Comunidad de Práctica descritas en la sección anterior. Se ha seleccionado a esta organización con base en el enfoque de ventaja colaborativa, ya que tiene una posición única en dos aspectos clave.

El primero es la trayectoria reconocida de Nosotrxs en iniciativas que vinculan el derecho a la salud y el combate a la corrupción. La organización está activa en iniciativas que se enfocan en la escasez de medicamentos como un factor que contribuye a la desigualdad, ya que impacta particularmente a personas pertenecientes a grupos vulnerables como lo son niños, adultos mayores y mujeres embarazadas, generando círculos viciosos de pobreza. Entre estas iniciativas está Cero Desabasto, un colectivo impulsado por Nosotrxs que reúne a pacientes, familiares de pacientes, médicos, organizaciones, académicos y autoridades para lograr el acceso efectivo a medicamentos e insumos médicos con el fin de garantizar el derecho a la salud. El colectivo se enfoca en generar información sobre casos de desabasto y reportarla directamente a las instituciones de salud para que garanticen el acceso efectivo a medicamentos e insumos de manera oportuna y de calidad. En el último año integró al colectivo más grande del país de médicos en formación, con quienes defienden derechos laborales y, en el contexto de la pandemia, apoyan para que tengan acceso a equipamiento de protección.

Nosotrxs ha logrado articular procesos de diálogo con autoridades del gobierno mexicano para colaborar en identificar casos de desabasto o no surtimiento en todo el país y entregar dicha información agregada para que el gobierno mexicano reaccione en consecuencia. Este proceso de diálogo lo condujo a plantear acciones conjuntas con múltiples actores públicos y privados, nacionales e internacionales, que pudieran ayudar a resolver los problemas estructurales del acceso efectivo a medicamentos e insumos médicos. Como organización ha sido invitada como testigo social a las sesiones del Consejo de Salubridad General. Con ello, se ha consolidado como una organización con un amplio reconocimiento y confiable entre los actores más relevantes del ecosistema de salud en México y con capacidad de articulación de grupos de base y de actores públicos y privados que contribuyen sustantivamente a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible 3, salud y bienestar, y 17, alianzas para lograr los objetivos.

Esta trayectoria organizacional le otorga a Nosotrxs una ventaja en el segundo punto clave, cuenta con capacidad de convocatoria y de articulación de los grupos que serán clave para el diagnóstico a realizar en este Plan de Iniciación: funcionariado público, expertos de la industria farmacéutica y de insumos médicos, academia, grupos de pacientes e integrantes de organizaciones de la sociedad civil.

La participación de Nosotrxs como parte responsable permite al PNUD acceder a las capacidades y redes creadas por la organización. De esta manera, la colaboración con Nosotrxs suma legitimidad a la iniciativa, fortalece la calidad de sus productos, y maximiza los impactos de desarrollo esperados.

III. MONITOREO

El monitoreo estará a cargo del PNUD por medio del responsable designado para ello. Se realizarán seis entregables y se tendrá como objetivo final la integración del Documento de Proyecto.

Los entregables se describen a continuación

1. Sistematización de las sesiones virtuales.
2. Sistematización de la primera sesión.
3. Sistematización de la segunda sesión.
4. Sistematización de la tercera sesión.
5. Informe operativo para enviar a los participantes.
6. Documento de Proyecto

IV. PLAN ANUAL DE TRABAJO (AWP)

Período: 20/04/2020-31/12/2020

PRODUCTOS ESPERADOS (Outputs) <i>Línea de base, indicadores incluyendo metas anuales</i>	ACTIVIDADES PREVISTAS <i>Lista de resultados a nivel de actividad y acciones asociadas</i>	PLAZO				PARTE RESPONSABLE	PRESUPUESTO PREVISTO		
		Q1	Q2	Q3	Q4		Fuente de financiamiento	Descripción del Presupuesto	Monto (USD)
Producto 1: Ejes de acción e iniciativas concretas para fortalecer el acceso efectivo a medicamentos e insumos médicos identificados <i>Indicador: Espacios de interlocución y trabajo conjunto</i> <i>Línea de base: 0</i> <i>Meta: 1</i>	1. Documento de Proyecto multianual elaborado - Integración de los insumos de investigación y los resultados de las sesiones de la Comunidad de Práctica - Seguimiento a las actividades de la parte responsable (Nosotrxs)		X	X	X	PNUD	AMIIF	Un SC escala SB4 por 7 meses	\$26,239.40
	2. Consejo Asesor conformado		X	X	X	PNUD	AMIIF	Gratificación simbólica a asesores	\$4,490.66
	3. Metodología de la Comunidad de Práctica establecida - Diseño metodológico de las sesiones de Comunidad de Práctica - Sistematización de la experiencia								
	4. Ejes de acción e iniciativas sustentadas en investigación documental y diseño participativo - Organización de sesiones de Comunidad de Práctica - Aporte de investigación e insumos para la elaboración del Documento de Proyecto		X	X	X	Nosotr@s por la Democracia	AMIIF	Subvención	\$46,142.16
	GMS					PNUD	AMIIF		\$6,149.78
TOTAL									\$83,022.00